

(別表 1)

事業継続力強化支援計画

事業継続力強化支援事業の目標

1 現状

(1) 地域の災害リスク

(洪水：上ノ国町洪水ハザードマップ)

上ノ国町には二級河川天野川が流れており、上ノ国町洪水ハザードマップでは、北海道が天野川の大雨（概ね50年に1回程度起こる大雨で、天野川流域に24時間総雨量146mmを想定）で数十箇所の堤防が決壊したときの状況をシミュレーションして作成した浸水想定区域図（予想される浸水の範囲及び浸水の深さを示した地図）を基に作成している。

この洪水ハザードマップに示した浸水範囲及び浸水の深さは、堤防が決壊する場所によって変わるので想定区域すべてが同時に浸水することはなく、想定を超える降雨、内水によるはん濫を考慮していないため、指定されていない区域においても浸水する可能性がある。また、想定される浸水の深さが実際の深さと異なる場合がある。

浸水想定区域図（図1）によると、国道228号沿線の中心市街地及び北海道道5号江差木古内線沿いが浸水想定区域に含まれており、表1及び図1のとおり、主に中心市街地及び天野川流域の一部が0.5～2.0m以上の浸水域とされている。なお、表1の地区以外（湯ノ岱、原歌、大崎、小安在、大安在、木ノ子、扇石、汐吹、石崎、小砂子）は天野川流域より外れる。

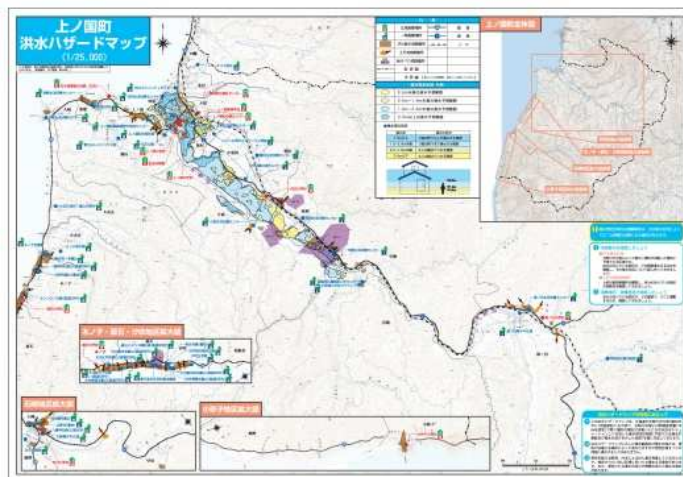
【表1：各地区の小規模事業者の想定される浸水深】

(単位：件)

想定される 浸水深	各地区の小規模事業者数									
	大留	北村	向浜	上ノ国	新村	中須田	桂岡	早瀬	宮越	計
0.5m以下	6	1	0	0	1	3	0	0	0	11
0.5～1.0m 未満	5	0	0	1	0	0	0	0	0	6
1.0～2.0m 未満	5	1	2	0	0	0	0	0	0	8
2.0m以上	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
計	17	3	2	1	1	3	0	0	0	27

(上ノ国町洪水ハザードマップを基に作成)

【図1：上ノ国町洪水ハザードマップ】



(出典：上ノ国町洪水ハザードマップ)

(土砂災害：北海道土砂災害警戒情報システム)

北海道土砂災害警戒情報システムによると、上ノ国町の各地区(図2)が、土石流、急傾斜地の崩壊、地すべりによる土砂災害警戒区域(20箇所)、内土砂災害特別警戒区域(16箇所)に指定されているが、表2のとおり建設業をはじめとした小規模事業者が26者あり、対策が必要とされている。

【表2：業種毎に災害(土石流など)を受ける各地区の小規模事業者】 (単位：件)

業種	現象名			
	土石流	地すべり	急傾斜地の崩壊	計
建設業	3	1	0	4
製造業	1	0	1	2
卸売業	0	1	0	1
小売業	3	1	4	8
飲食・宿泊	1	0	3	4
サービス業	1	2	4	7
その他業種	0	0	0	0
計	9	5	12	26

(北海道土砂災害警戒情報システムを基に作成)

【図2：上ノ国町の北海道土砂災害警戒情報システムによる警戒地区】



(出典：北海道土砂災害警戒情報システム)

(地震：地震調査研究推進本部・J-SHIS)

上ノ国町に影響を及ぼす可能性のある地震は、地震調査研究推進本部によると2個の断層帯による地震が想定されている。そのうち最も影響が大きいと考えられるのは「黒松内低地断層帯(N3)」となっており、M7.3程度以上の地震が想定されているが、30年以内の地震発生確率は最大5%で、道内内陸の活断層の中では高いグループに属する。

地震ハザードステーションの防災地図によると、「函館平野西縁断層帯(N5)」において、今後30年以内にM7.0~7.5程度の地震に見舞われる発生確立が最大1.0%となっているが、2018年の胆振東部地震では震度4以上の地震が23回発生し、201

9年の胆振地方中東部の地震では震度4以上の地震が25回発生しているなど、定期的に地震が発生しているため、警戒が必要である。

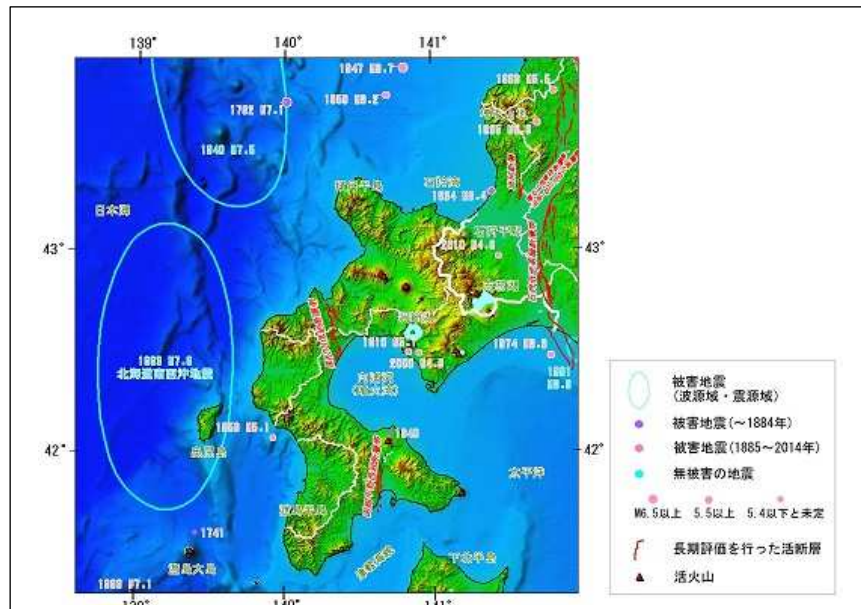
また、胆振東部地震の影響でブラックアウトが発生し、町内でも電力が復旧するまで2～3日掛かり、商品の廃棄や物流が途絶えた影響などにより、売上が減少した。

【表3：上ノ国町に影響を及ぼす可能性のある活断層】

主要断層帯名	分布	マグニチュード	地震発生確率 (30年以内)
黒松内低地断層帯	寿都町から黒松内町、長万部町にいたる	7.3程度以上	2%～5%以下
函館平野西縁断層帯	七飯町西部から北斗市・函館湾にかけて分布	7.0～7.5程度	ほぼ0～1%以下

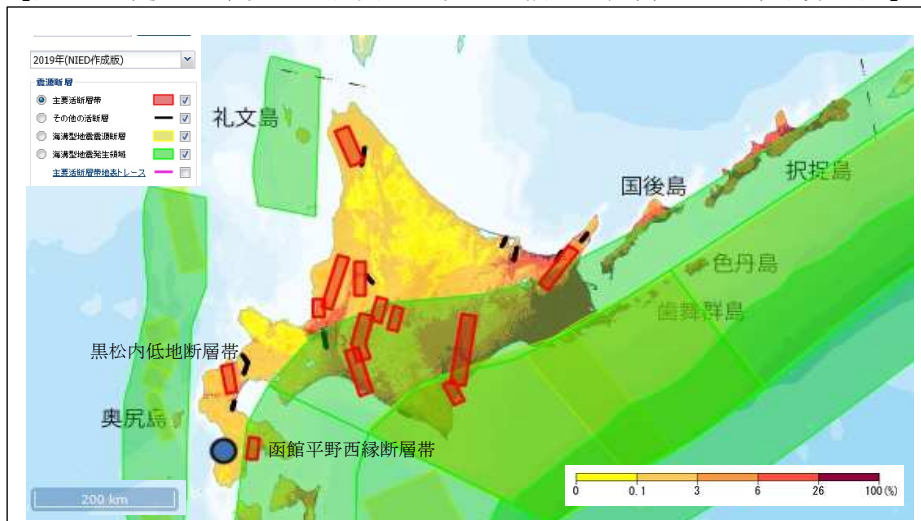
(出典：地震調査研究推進本部)

【図3：上ノ国町に影響を及ぼす可能性のある活断層図】



(出典：地震調査研究推進本部)

【図4：今後30年以内に震度6弱以上の揺れに見舞われる確率分布図】



(出典：地震ハザードステーション)

(その他)

当町では、これまでも暴風雨による数々の水害に見舞われてきた。特に平成16年の台風18号において風害が多大な被害を及ぼした。この台風により、建物被害が58棟、土木被害等が32ヶ所にのぼった。また、平成20年の低気圧による大雨で床下浸水や農業被害等も莫大となった。

なお、当町の気候環境は比較的内陸性を示し、最高気温は真夏でも30℃前後、最低気温は1月下旬頃の厳寒期でマイナス4℃と、年間を通してしのぎやすいのが特徴である。

【上ノ国町の過去における主な災害記録】

年月日	種別	災害発生概要	建物被害(棟)	農業被害(ha)	土木被害(ヶ所)	その他の被害	被害総額
H16.9	風害	台風18号による風害	一部 58		土木被害10ヶ所 衛生被害5ヶ所 その他17ヶ所		不明
H20.8	水害	低気圧による大雨	床下浸水20	冠水畑15 (15ヶ所)	道路27 河川24	橋梁1ヶ所 林業12ヶ所 水道8ヶ所 水産1ヶ所 その他施設1ヶ所	不明
H29.9		台風18号による暴風雨		ほ場冠水3.8 (5ヶ所)	道路8 河川3 公園1	林業16ヶ所 水産2ヶ所	1,328万円
H30.2	雪害	大雪による雪害	一部			農業用施設3ヶ所 畜産用倉庫1ヶ所	125万円

(上ノ国町地域防災計画を基に作成)

【感染症】

新型コロナウイルスや新型インフルエンザといった感染症は、ほとんどの人がウイルスに対する免疫を獲得していないため、大きな健康被害、医療体制による医療崩壊など、これに伴う社会的影響をもたらすことが懸念されている。

(2) 商工業者の状況

- ・商工業者数 187人 (独自データ：R2.12.1現在)
- ・小規模事業者数 182人 (H26 経済センサス)

業種		商工業者数	小規模事業者数	備考
商工業者	建設業	34	23	町内に広く分散
	製造業	24	20	〃
	卸売業	11	4	〃
	小売業	39	41	〃
	飲食業	24	29	市街地に集中
	サービス業・その他	55	65	町内に広く分散

(3) これまでの取組

1) 当町の取組

項目	年月	備考
上ノ国町防災会議条例	S38.3	S38.11、S38.12、H4.3、H12.3、H14.3、 H24.9改正
上ノ国町災害対策本部条例	S38.6	H8.6、H24.9改正

上ノ国町地域防災計画	S38.9	H5.3、H7.3、H14.3、H22.3、H27.3 修正 H21.8 土砂災害ハザードマップ作成 H22.5 洪水ハザードマップ全戸配布 H30.5 津波ハザードマップ全戸配布
上ノ国町水防計画	H27.3	策定
上ノ国町強靱化計画	R2.3	策定
防災協定の締結		他自治体、各種機関、企業との協定締結
防災訓練の実施	H25.6～	避難訓練の実施（必要に応じ実施）
	R1.9	防災訓練の実施（原歌・大崎地区：21名）
防災無線の設置	H6.4	全戸に防災行政無線戸別受信機設置
防災備品の備蓄	—	上ノ国町防災センター保管の支援物資 ・被災者用救援物資（毛布、緊急セット） ・避難所用救援物資（拠点毛布、日用品セット、安眠セット） 備蓄関係 ・食料（アルファ米）： 3,600食 ・飲料・水（500ml）ペット： 9,600本 ・折りたたみ簡易ベッド： 11台 ・ガソリン携行缶（20ℓ）： 28個 ・燃料用ポリタンク（18ℓ）： 14個 ・発電機（ガソリン）： 22台 ・発電機（軽油）： 2台 ・投光器（LED30W）： 10台 ・懐中電灯（電池4本）： 9個 ・3連配電盤： 4台 ・衛星携帯電話： 1台 ・土のう（480mm×680mm）： 6,352枚 ・コードリール（50m）： 23台 ・小型無人航空機（ドローン）： 1台 ・水中ポンプ（11kw）： 6台 ・水中サニーホース（20m）： 6巻 ・キャプタイヤケーブル（30m）： 6巻 ・サクシヨンホース（10m）： 6巻 ・給水袋（600mm×400mm×110mm）： 500袋 ・ホースバンド： 18個 ・竹の子： 6個 ・電気ドラム（30m）： 10台 ・ロープ（縄）： 13巻 ・掛矢： 1丁 ・ツルハシ： 15丁 ・スコップ： 45丁 ・鎌： 9丁 道の駅もんじゅ保管庫に備蓄 ・簡易トイレ： 6個 ・パーソナルテント（S）： 5個 ・パーソナルテント（L）： 1個 ・給水タンク（20L）： 6個 ・バルーンライト： 4個
新型インフルエンザ等対策 行動計画の策定		策定中

2) 当商工会の取組

項 目	年 月	備 考
災害復旧貸付制度の周知	H30.10	チラシ配布（日本政策金融公庫資金他）
損害保険への加入促進	H30.10	チラシ配布 123部
リスクマネジメント資料配布	R1.6	チラシ配布 125部
防災対策について対応	R2.4	重要データの保存方法の確認
事業継続力計画について	R2.8	セミナー開催 5名

2 課題

- ・緊急時の取組についての定めが漠然としており、協力体制の重要性について具体的な体制やマニュアルが整備されていない。
- ・実施推進体制の構築及び責任者の強いリーダーシップの下での推進が必要となるが、ノウハウをもった人員が十分にいない。
- ・支援計画の考え方や内容が職員間で浸透するための訓練や教育が行われていない。
- ・地区内小規模事業者に対する感染症対策の具体的な課題については、予防接種の推奨、手洗いの徹底、体調不良者を出社させないルール作り、感染拡大時に備えたマスクや消毒液等の衛生品の備蓄、「北海道スタイル」の徹底、リスクファイナンス対策としての保険の必要性の周知が十分になされていない。

3 目標

- ・地区内小規模事業者に対し自然災害リスクや感染症等リスクを認識させ、事業継続力強化計画策定の必要性を周知する。
- ・発災時は小規模事業者等が自ら主体的に判断し、行動できることが必要であることから、災害教訓の伝承や防災教育の推進により、地区内小規模事業者防災意識の向上に取り組む。
- ・発災時における連絡体制を円滑に行うため、当商工会と当町との間における被害情報報告ルートを構築する。
- ・発災後速やかな復興支援策が行えるよう、また、域内において感染症発生時には速やかに拡大防止措置を行えるよう、組織内における体制、関係機関との連携体制を平時から構築する。

・成果目標

業 種	商工業者数 (独自データ)	小規模事業者数 (経済センサス)	策定目標（事業継続力強化計画）				
			R3	R4	R5	R6	R7
建設業	34	23	1	1	0	1	1
製造業	24	20	0	1	0	1	0
卸売業	11	4	0	1	0	0	0
小売業	39	41	1	1	2	2	2
飲食業	24	29	1	0	1	1	1
サービス業・その他	55	65	1	1	2	1	2
合 計	187	182	4	5	5	6	6

※策定目標については、商工会における人員体制を考慮したうえで、土砂災害警戒区域を優先し、当該地区の小規模事業者（26者）が本計画期間において事業継続力強化計画を策定するよう設定した。

・実施目標

項 目	目 的	目 標	
事前対策の 必要性を周知	地区内小規模事業者に対し災害リスク・感染症等リスクを認識させるとともに、事前対策としての計画策定の重要性を認識させる。	セミナー開催	年1回
計画策定の支援に 向けた内部協議	事業継続力強化計画策定希望事業者へ円滑に支援するため職員間の連携と意思疎通を図る。	職員会議及び 勉強会の開催	年1回
計画の作成支援	地区内小規模事業者に実効性のある計画の作成指導及び助言	講習会開催 個別相談等	年1回 延5回/年
保険・共済普及に 向けた体制づくり	保険・共済に対する助言・加入手続きを行うための職員の育成と連携を図る。	職員会議及び 勉強会の開催	年1回
連携体制の推進	組織内や関係機関と発災後・感染症発生時に速やかな復興支援策が行える体制の構築	連携会議開催	年1回

4 その他

- ・経営発達支援計画評価委員会に合わせて事業継続力強化支援計画連携会議を年1回開催し、事業に対する評価及び状況や環境の変化による計画の見直しを行う。
- ・上記内容に変更が生じた場合は、速やかに北海道経済部中小企業課へ報告する。

事業継続力強化支援事業の内容及び実施期間

5 事業継続力強化支援事業の実施期間（令和3年4月1日～令和8年3月31日）

6 事業継続力強化支援事業の内容

- ・当商工会と当町の役割分担及び体制を整理し、連携して以下の事業を実施する。

上ノ国町	上ノ国町商工会
防災関連の情報提供	セミナー・個別相談会の開催事業
事業継続力強化計画策定に係る 助言・指導	継続力強化計画策定支援・ フォローアップ
災害等リスクの周知	
関係団体との連携	
防災訓練の実施	
応急対策時の対策及び復旧支援	

(1) 事前の対策

- ・事業継続力強化支援計画を商工会と行政が共有することにより、自然災害発災時や感染症発生時に混乱なく応急対策等に取り組めるようにする。
- ・日常的に災害の発生に備える意識を高め、自ら防災対策を実施するとともに、商工会内部における職員会議及び勉強会の開催により、職員間の情報共有並びに連携を図る。

ア. 小規模事業者に対する災害等リスクの周知

- ・巡回経営指導及び窓口相談業務の際、過去における災害記録やハザードマップ等を用いながら、事業所の現状と災害等のリスク及びその影響を軽減するための取組や対策の重要性について説明を行う。
- ・商工会が発行する会報やホームページ、各会合等において本計画を公表するほか、「事業継続力強化計画」の重要性や、策定した際の支援措置などの紹介を行う。
- ・事業継続力強化の取組に関する専門家を招き、小規模事業者に対する普及啓発セミナーを実施する。
- ・新型コロナウイルス感染症は、いつでも、どこでも発生する可能性があり、感染の状況も日々変化するため、事業者には常に最新の正しい情報を入手し、デマに惑わされることなく、冷静に対応することを周知する。
- ・新型コロナウイルス感染症に関しては、業種別ガイドラインに基づき、感染症拡大防止策等について事業者への周知を行うとともに、今後の感染症対策につながる支援を実施する。
- ・事業者へ、マスクや消毒液等の一定量の備蓄、オフィス内換気設備の設置、ITやテレワーク環境を整備するための情報や支援策等を提供する。

イ. 商工会自身の事業継続計画の作成

- ・当商工会は、令和4年3月までに事業継続計画を策定予定

ウ. 関係団体等との連携

- ・保険会社に専門家の派遣を依頼し、地区内小規模事業者を対象とした普及啓発セミナーや保険内容の紹介等を実施する。
- ・感染症に関しては、収束時期が予測しづらいこともあり、リスクファイナンス対策とし

- て各種保険（生命保険や傷害保険、感染症特約付き休業補償など）の紹介等も実施する。
- ・関係機関への普及啓発ポスターの掲示、セミナー等の共催依頼を行う。

エ. フォローアップ

- ・小規模事業者の事業継続力強化計画等の取組状況の確認（年1回実施）

業種	商工業者数 (独自データ)	小規模事業者数 (経済センサス)	策定件数					フォローアップ回数				
			R3	R4	R5	R6	R7	R3	R4	R5	R6	R7
建設業	34	23	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1
製造業	24	20	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0
卸売業	11	4	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0
小売業	39	41	1	1	2	2	2	1	1	2	2	2
飲食業	24	29	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1
サービス業・その他	55	65	1	1	2	1	2	1	1	2	1	2
合計	187	182	4	5	5	6	6	4	5	5	6	6

- ・事業継続力強化支援計画連携会議において、状況確認や改善点等について年1回協議し、本計画に記載した事業の実施状況及び評価検証を行う。また、評価結果はHPへ掲載することで地域の小規模事業者等が常に閲覧可能な状態とする。

オ. 当該計画に係る訓練の実施

- ・自然災害（震度6弱の地震）が発生したと仮定し、当町地域防災計画を基に連絡ルート等の確認を行う。

実施時期	商工会館防災訓練と合わせて年1回実施
訓練内容	発災後の連絡手段等の確認 発災後の指示命令系統・連絡体制の確認
訓練連携先	上ノ国町水産商工課（商工観光グループ）

カ. 発災時における被害報告基準について

- ・被害認定基準及び被害額（合計、建物、設備、商品等）の算定方法については、あらかじめ当町水産商工課と協議し、策定する。

(2) 発災後の対策

- ・自然災害等による発災時には、自身の安全確保、人命救助を第一とする。そのうえで、次の手順で地区内の被害状況を把握し、関係機関と連携した行動に繋げる。

ア. 応急対策の実施可否の確認

- ・発災後3時間以内に携帯電話等を活用して職員とその家族の安否確認を行う。
連絡方法の優先順位 ①電話 ②メール（ショートメール・Eメール等）
③SNS（LINE・メッセージ）
- ・安否確認後、近隣の大まかな被害状況、業務従事の可否についてSNSのグループ機能等を活用し、情報の共有を行う。
- ・国内感染者発生後には、職員の体調確認を行うとともに、事業所の消毒、職員の手洗い・うがい等の徹底を行う。
- ・管轄保健所による指導や新型インフルエンザ等対策特別措置法による、北海道知事からの感染防止に必要な協力要請に基づき、当会による感染対策を行う。

イ. 応急対策の方針決定

- ・上ノ国町災害対策本部の方針に従い、当町水産商工課と連携をとり実施に向けた役割分担・スケジュールの作成を行う。
- ・職員自身の目視で命の危険を感じる自然災害等の状況の場合は出勤せず、まず自身の安全を確保し、安全確保がされた後に出勤する。
- ・大まかな被害状況を確認し、1～2日以内に当町と当商工会で情報共有する。
- ・配備体制及び被害規模の目安は下記を想定する。

種別	配備の時期及び被害規模の目安	配備要員
出勤	<配備の時期> ・広域にわたる災害の発生が予想される場合、若しくは被害が甚大であると予想される場合 ・町内に震度6弱以上の地震が発生したとき ・予想されない重大な災害が発生したとき ・気象特別警報が発表されたとき	全職員
	<被害規模の目安> ・地区内の10%程度の事業所で「屋根が飛ぶ」「窓ガラスが割れる」等、比較的軽微な被害が発生している。 ・地区内1%程度の事業所で「床上浸水」「建物の全壊・半壊」等、大きな被害が発生している。 ・被害が見込まれる地域において連絡が取れない、もしくは、交通網が遮断されており、確認ができず大きな被害が発生しているものと想定される。	
警戒	<配備の時期> ・局地的な災害の発生が予想される時又は災害が発生したとき ・町内に震度5弱又は5強の地震が発生したとき	事務局長 経営指導員
	<被害規模の目安> ・地区内の1%程度の事業所で「屋根が飛ぶ」「窓ガラスが割れる」等、比較的軽微な被害が発生している。 ・地区内0.5%程度の事業所で「床上浸水」「建物の全壊・半壊」等、大きな被害が発生している。	
準備	<配備の時期> ・気象業務法に基づく気象に関する防災気象情報が発令され、災害の発生が予想される時 ・町内に震度4の地震が発生したとき	事務局長 経営指導員
	<被害規模の目安> 特に目立った被害の情報が無い。	

- ・本計画により、当商工会と当町は、被害状況等を下記により共有する。

発災後～1週間	1日に3回共有する
1週間～2週間	1日に2回共有する
2週間～4週間	1日に1回共有する
1ヶ月以降	2日に1回共有する

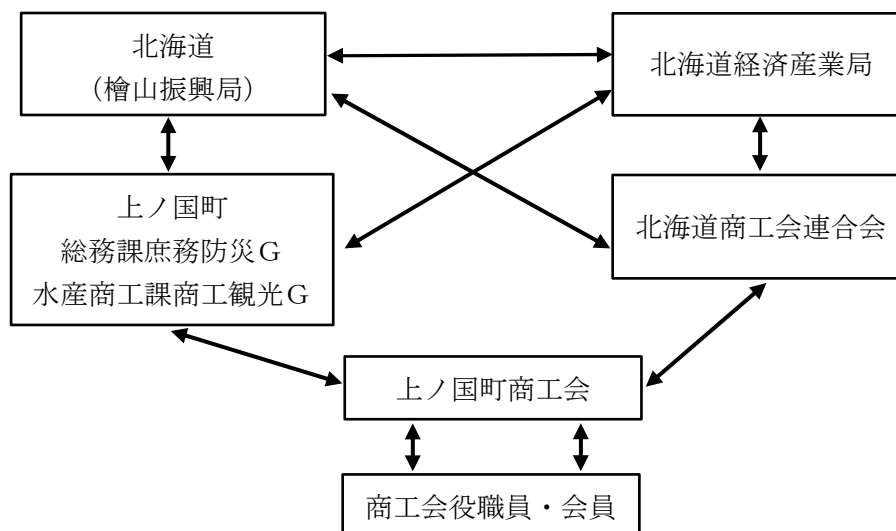
- ・当町と当商工会が連携し、必要な情報の把握と発信を行うとともに、当会においては交代勤務を導入する等体制維持に向けた対策を実施する。

(3) 発災時における指示命令系統・連絡体制

- ・自然災害等発生時に、被害を最小限に防止するため迅速かつ強力な指示命令系統・連絡体制を構築する。
- ・二次災害発生のおそれのある個所に対して、情報を共有し報告体制を整備することで発生防止措置に繋げる。
- ・当商工会は原則、被害状況確認報告書にて、メールまたはFAX等により情報共有又は報告を行う。
- ・被害額（合計、建物、設備、商品等）の算定については、あらかじめ町と定めた方法により確認する。
- ・当商工会と当町が共有した情報について、北海道の災害情報報告取扱要領に基づき指定する方法にて、檜山振興局及び北海道商工会連合会に報告する。
- ・被害状況確認報告書様式

事業所名	住所	業種	被害額	被害状況 (建物・機械設備・商品など詳細に記載)
1				
2				
3				

- ・災害情報等報告取扱要領の報告方法



(4) 応急対策時の地区内小規模事業者に対する支援

- ・地区内小規模事業者等の被害状況について、あらかじめ町と定めた方法により確認する。
- ・相談窓口の開設方法について当町と相談する。（当会は、国や道の依頼を受けた場合は、特別相談窓口を設置する）
- ・相談窓口については、安全性が確認された場所において設置する。
- ・前記6（3）で把握した地区内小規模事業者の被害状況の詳細を確認する。
- ・応急時に有効な被災事業者施策（国や道、上ノ国町）について、地区内小規模事業者等へ

周知する。

- ・ 損害保険、各種給付金や補助制度等の申請手続きの支援を行う。
- ・ 感染症の場合、事業活動に影響を受ける、またはその恐れがある小規模事業者を対象とした支援策や相談窓口の開設等を行う。

(5) 地区内小規模事業者に対する復興支援

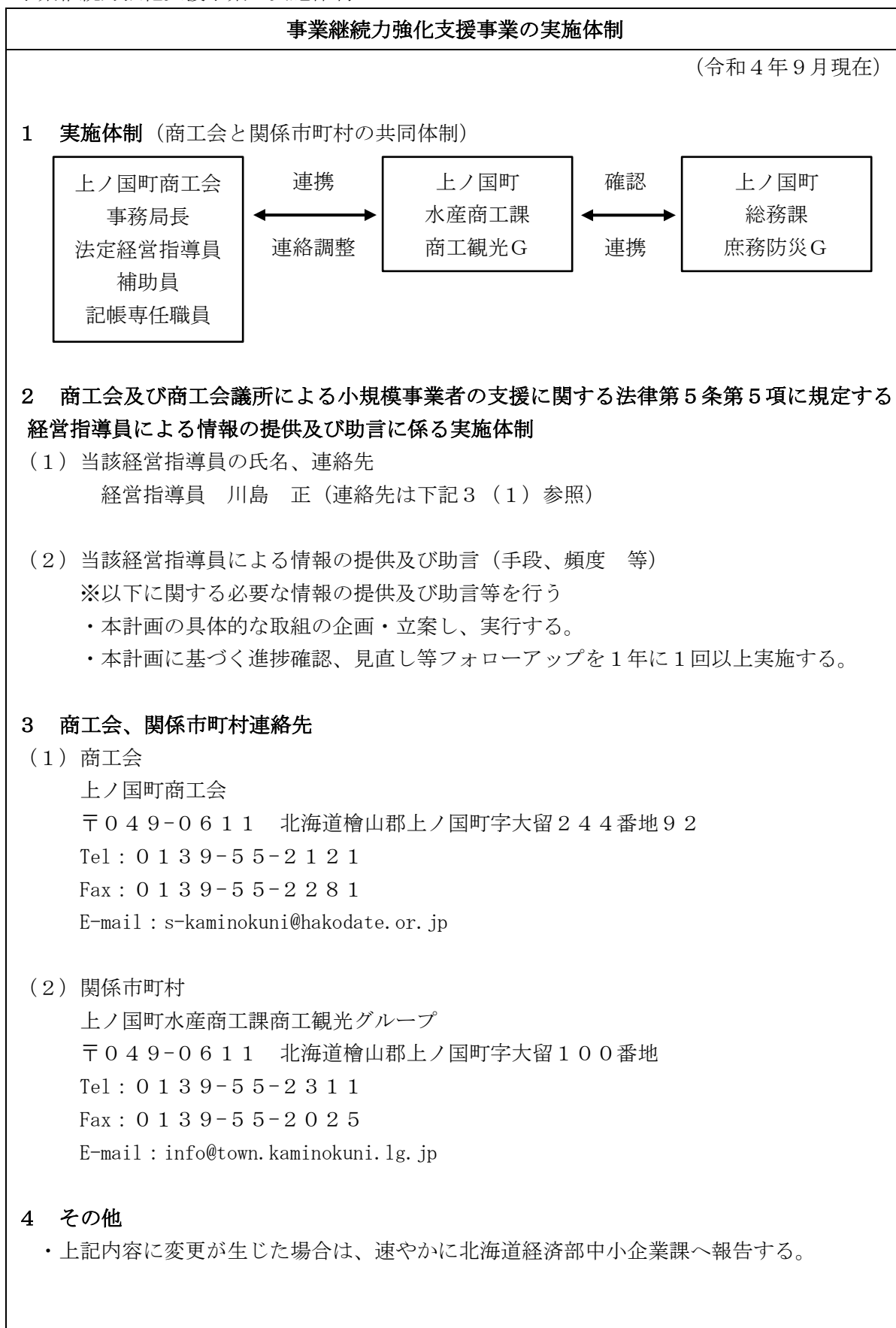
- ・ 上ノ国町の方針に従って復旧・復興支援の方針を決め、被災小規模事業者に対し支援を実施する。
- ・ 被害規模が大きく、被災地の職員だけでは対応が困難な場合には、他の地域からの応援派遣等を北海道や北海道商工会連合会に相談する。

(6) その他

- ・ 本計画は、上ノ国町商工会のHP及び広報誌や各会合等において公表し、支援小規模事業者に対する防災・減災対策についての周知を広く行うこととする。
- ・ 本計画内容に変更が生じた場合は、速やかに北海道経済部中小企業課へ報告する。

(別表 2)

事業継続力強化支援事業の実施体制



(別表3)

事業継続力強化支援事業の実施に必要な資金の額及びその調達方法

1 必要な資金の額

(単位 千円)

	令和3年度	令和4年度	令和5年度	令和6年度	令和7年度
必要な資金の額	235	235	235	235	235
・ 専門家派遣費	70	70	70	70	70
・ セミナー開催費	15	15	15	15	15
・ パンフ、チラシ作成費	50	50	50	50	50
・ 防災、感染症対策費	100	100	100	100	100

(備考) 必要な資金の額については、見込み額を記載すること。

2 調達方法

調達方法
会費収入、上ノ国町補助金、道補助金、事業収入等

(備考) 調達方法については、想定される調達方法を記載すること。